



ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI
DOBROEȘTI



PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind modificarea Anexei la H.C.L. Dobroești nr. 4/23.01.2019 pentru aprobarea "Normelor procedurale pentru achiziționarea, prin procedura simplificată proprie, de servicii de creditare bancară destinate investițiilor publice de interes local cât și pentru alte lucrări de investiții neprevăzute"

Analizând temeiurile juridice:

- a. art. 2 alin. (2) și art. 7, alin.(2) și alin.(3), art. 29 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 98 / 2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- b. art. 101, alin.(2) din H.G nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică / acordului cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice;
- c. Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor;
- d. art. 1, alin. (2), lit.c) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
- e. art. 9 pct. 8 din Carta Europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997,

Luând act de:

- a. referatul de aprobare al domnului primar Condu Valentin Laurențiu ;
- b. raportul de specialitate nr. 11243 /25.03.2021 întocmit de dna. Kraus Catalina din cadrul Compartiment achiziții și investiții;
- c. raportul/opinie legală nr. 11175/24.03.2021 întocmit de Cabinet Individual de Avocat Năstase Gabriel Constantin;
- d. Referatul de necesitate nr. 11235/25.03.2021 emis de catre compartimentul Achiziții și Investiții, privind contractarea de catre U.A.T. Dobroești a unei finanțări destinate investițiilor publice de interes local cât și pentru alte lucrări de investiții neprevăzute.

În temeiul art.129, alin. (2), lit. a) și b), alin. (4), lit. b), art.139, alin. (3), lit. b) și i), art.140, art.196, alin. (1), lit. a) și art.243, alin. (1), lit. a), din O.U.G. nr.57/2019 privind Cod Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI DOBROEȘTI

întrunit în cea de-a șasea ședință,
adoptă prezenta

HOTĂRÂRE

Art.1 Se aprobă modificarea Anexei la H.C.L. Dobroești nr. 4/23.01.2019 pentru aprobarea "Normelor procedurale pentru achiziționarea, prin procedura simplificată proprie, de servicii de creditare bancară destinate investițiilor publice de interes local cât și pentru alte lucrări de investiții neprevăzute", conform Anexei 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 Cu ducerea la îndeplinire se încredințează Compartimentul Achiziții și Investiții din cadrul aparatului de specialitate al Primărilor Comunei Dobroești.

Art.3 Prezenta hotărâre poate fi contestată în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/ 2004, cu modificările și completările ulterioare.

Art.4 Prezenta hotărâre are un caracter individual.

Art.5 Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin grija Secretarului General al comunei și se transmite prin intermediul secretariatului Consiliului Local, către:

- Instituția Prefectului Județului Ilfov ;
- Compartiment achiziții și investiții din cadrul Primăriei Dobroești;
- Compartiment relații cu publicul, registratură din Primăria Dobroești;
- prin afișare la sediul Primăriei Dobroești cât și pe site-ul www.primariadobroesti.ro

PRIMAR

VALENTIN LAURENȚIU CONDU



**AVIZEAZĂ PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL**

Adrian Dumitrescu



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind modificarea Anexei la H.C.L. Dobroești nr. 4/23.01.2019 pentru aprobarea "Normelor procedurale pentru achiziționarea, prin procedura simplificată proprie, de servicii de creditare bancară destinate investițiilor publice de interes local cât și pentru alte lucrări de investiții neprevăzute"

Având în vedere

- raportul de specialitate nr. 11243 /25.03.2021 întocmit de dna. Kraus Catalina din cadrul Compartiment achiziții și investiții;
- raportul/opinie legală nr. 11175/24.03.2021 întocmit de Cabinet Individual de Avocat Năstase Gabriel Constantin;
- Referatul de necesitate nr. 11235/25.03.2021 emis de către compartimentul Achiziții și Investiții, privind contractarea de către U.A.T. Dobroești a unei finanțări destinate investițiilor publice de interes local cât și pentru alte lucrări de investiții neprevăzute.

Odată cu publicarea în Monitorul Oficial a Legii nr. 98/2016 structurile asociative din mediul bancar, băncile comerciale, au sesizat Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) nevoia de reglementare prin legislație terțiară a achizițiilor de servicii bancare.

Cu toate că inițial ANAP a agreat aceste propuneri, prin Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, respectiv art.1, alin. (1) a dispus astfel:

În procesul de realizare a achizițiilor publice orice situație pentru care NU EXISTĂ o reglementare explicită se interpretează prin prisma principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016: Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii.

Cu alte cuvinte, ANAP a lăsat la latitudinea Autorităților Contractante fundamentarea și aprobarea de Norme Procedurale Interne pentru achiziția serviciilor exceptate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

În conformitate cu prevederile art. 29, alin.(1), lit. e), f) și art.26, lit. b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, contractele de credit, împrumuturile, indiferent dacă sunt sau nu în

legătură cu emisiunea, vânzarea, cumpărarea ori transferul valorilor mobiliare sau al altor instrumente financiare, sunt exceptate de la aplicarea procedurilor descrise de lege;

În vederea contractării și/sau garantării finanțărilor rambursabile, Consiliul Local al comunei Dobroești are obligația de a asigura o utilizare eficientă a fondurilor în procesul de atribuire, de a promova concurența între ofertanți precum și de a garanta nediscriminarea, recunoașterea reciprocă și tratamentul egal al ofertanților care participă la aceste proceduri de atribuire.

Consiliul Local al comunei Dobroești a aprobat prin HCL nr. 4/23.01.2019 "Normele procedurale pentru achiziționarea, prin procedura simplificată, de servicii de creditare bancară destinate investițiilor publice de interes local cât și pentru alte lucrări de investiții neprevăzute".

Cu toate acestea, practica privind aplicarea normelor aprobate de Consiliile Locale ale UAT-urilor a condus la o detaliere a etapelor procedurale, motiv pentru care propun modificarea HCL nr. 4/23.01.2019.

În considerarea celor expuse mai sus, supun spre analiză și aprobare deliberativului local al Comunei Dobroești proiectul de hotărâre privind modificarea HCL Dobroești nr. 4/23.01.2019 pentru aprobarea "Normelor procedurale pentru achiziționarea, prin procedura simplificată internă, de servicii de creditare bancară destinate investițiilor publice de interes local cât și pentru alte lucrări de investiții neprevăzute", conform Anexei 1, care face parte integrantă din prezenta, ca fiind oportun și legal, cu rugămintea de a fi adoptat în forma prezentată.

În temeiul art.136, alin. 1, din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, vă propun spre dezbatere și aprobare proiectul de Hotărâre anexat prezentei.

PRIMAR

Valentin Laurențiu CONDU





RAPORT DE SPECIALITATE

privind modificarea Anexei HCL Dobroești nr. 4/23.01.2019 pentru aprobarea "Normelor procedurale pentru achiziționarea, prin procedura simplificată, de servicii de creditare bancară destinate investițiilor publice de interes local cât și pentru alte lucrări de investiții neprevăzute"

Având în vedere recomandările cuprinse prin raportul/opinie legală nr. 11175/24.03.2021 întocmit de Cabinet Individual de Avocat Năstase Gabriel Constantin, supun aprobării dumneavoastră oportunitatea modificării HCL Dobroești nr. 4/23.01.2019 pentru aprobarea "Normelor procedurale interne pentru achiziționarea, prin procedură simplificată proprie, de servicii de creditare bancară destinate investițiilor publice de interes local cât și pentru alte lucrări de investiții neprevăzute":

Potrivit principiului autonomiei locale, stipulat în art. 3 din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, republicată și actualizată, precizează faptul că "autoritatea administrației publice locale are dreptul și capacitatea efectivă de a soluționa și a gestiona, în numele și în interesul colectivității locale pe care o reprezintă, treburile publice, în condițiile legii";

Odată cu publicarea în Monitorul Oficial a Legii nr. 98/2016 structurile asociative din mediul bancar, băncile comerciale, au sesizat Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) nevoia de reglementare prin legislație terțiară a achizițiilor de servicii bancare.

Cu toate că inițial ANAP a agreat aceste propuneri, prin Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, respectiv art.1, alin. (1) a dispus astfel:

În procesul de realizare a achizițiilor publice orice situație pentru care NU EXISTĂ o reglementare explicită se interpretează prin prisma principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016: Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii.

Cu alte cuvinte, ANAP a lăsat la latitudinea Autorităților Contractante fundamentarea și aprobarea de Norme Procedurale Interne pentru achiziția serviciilor exceptate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

În conformitate cu prevederile art. 29, alin.(1), lit. e), f) și art.26, lit. b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, contractele de credit, împrumuturile, indiferent dacă sunt sau nu în legătură cu emisiunea, vânzarea, cumpărarea ori transferul valorilor mobiliare sau al altor instrumente financiare, sunt exceptate de la aplicarea procedurilor descrise de lege;

În vederea contractării și/sau garantării finanțărilor rambursabile, Consiliul Local al comunei Dobroești are obligația de a asigura o utilizare eficientă a fondurilor în procesul de atribuire, de a promova concurența între ofertanți precum și de a garanta nediscriminarea, recunoașterea reciprocă și tratamentul egal al ofertanților care participă la aceste proceduri de atribuire.

Consiliul Local al comunei Dobroești a aprobat prin HCL nr. 4/23.01.2019 ”Normele procedurale pentru achiziționarea, prin procedura simplificată proprie, de servicii de creditare bancară destinate investițiilor publice de interes local cât și pentru alte lucrări de investiții neprevăzute”.

Cu toate acestea, practica privind aplicarea normelor aprobate de Consiliile Locale ale UAT-urilor a condus la o detaliere a etapelor procedurale, motiv pentru care propunem modificarea HCL nr. 4/23.01.2019, conform Anexei 1 la prezenta.

Întocmit,
Cătălina Kraus
Consilier achiziții publice
Compartiment Achiziții și Investiții