

**privind „stabilire forma de gestiune pentru activitatea de dezinsecție, dezinfectie și deratizare din cadrul serviciului de salubritate, aprobarea documentației de atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii societății ECOSAL SERV DOBROEȘTI S.R.L.– cu asociat unic U.A.T. Dobroești, în temeiul art. 28 alin. (2) litera b), coroborat cu art. 28 alin. (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare”**

## **STUDIU DE OPORTUNITATE**

**stabilire forma de gestiune pentru activitatea de dezinsecție, dezinfectie și deratizare din cadrul serviciului de salubritate, aprobarea documentației de atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii societății ECOSAL SERV DOBROEȘTI S.R.L.– cu asociat unic U.A.T. Dobroești, în temeiul art. 28 alin. (2) litera b), coroborat cu art. 28 alin. (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare**

### **CAPITOLUL I – Date generale**

#### **Autoritatea contractanta**

Autoritatea delegata activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare din cadrul serviciului public de salubritate este U.A.T. DOBROEȘTI, județul Ilfov.

#### **Obiectul studiului de oportunitate**

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop fundamentarea privind alegerea formei de gestiune pentru prestarea activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare din comuna Dobroești.

#### Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
- e) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;
- j) organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- k) administrarea depozitelor de deșeurii și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;

l) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea.

**Activitățile care fac obiectul prezentului studiu de oportunitate pentru asigurarea salubrității Comunei DOBROEȘTI (dintre cele enumerate mai sus) pentru care se va încheia contractul de delegare, este dezinsecția, dezinsecția și deratizarea:**

Conform art. 14 alin (4) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare atribuirea activității de dezinsecție, dezinsecție și deratizare se efectuează distinct de celelalte activități specifice serviciului de salubritate, pentru una sau mai multe operațiuni ale activității.

## **CAPITOLUL II – Cadru legislativ**

Conform legislației în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice serviciul de salubritate face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social-general, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării iluminatului public.

Legislația națională răspunde obiectivelor europene comune și respectă principiile enunțate în directive, precum:

➤ Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

➤ Hotărârea Guvernului nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările ulterioare;

➤ Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare – stabilește cadrulul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților;

➤ Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015, modificat și completat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 520/2018 - stabilește cadrulul juridic unitar privind desfășurarea serviciului de salubritate, definind modalitățile și condițiile-cadru ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operator și utilizator;

➤ Caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007 - stabilește conținutul și modul de întocmire a caietelor de sarcini de către consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, care înființează, organizează, conduc, coordonează și controlează funcționarea serviciului de salubritate și care au totodată atribuția de monitorizare și exercitare a controlului cu privire la prestarea serviciului de salubritate, indiferent de forma de gestiune adoptată;

➤ Contractul-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007;

➤ Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022.

➤ OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor

➤ O.M.S. nr. 119/2014 Norme de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației

➤ Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje

➤ Ordonanța nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor

## **CAPITOLUL III – Descrierea activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare în comuna DOBROEȘTI**

### **Consideratii de ordin general**

Principiile de organizare și funcționare a activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare sunt următoarele:

- a) protecția sănătății populației;
- b) responsabilitatea față de cetățeni;
- c) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- d) asigurarea calității și continuității serviciului;
- e) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- f) securitatea serviciului;
- g) dezvoltarea durabilă.

### **Descrierea activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare**

**Dezinsecția** este ansamblul mijloacelor și metodelor de combatere a artropodelor (în stadiul de larvă și adult) care vehiculează și transmit (direct sau indirect) boli infectocontagioase și parazitare la om și animale, generează disconfort și pricinuesc pagube financiare prin distrugerea și degradarea materiei prime, produselor ambalajelor, suprafețelor, etc.

**Dezinfectia** este un complex de măsuri care se aplică cu scopul decontaminării microbiene a obiectelor, suprafețelor, mainilor, urmărind distrugerea, îndepărtarea sau micșorarea numărului de germeni, până la limita la care prezenta acestora nu mai creează risc de îmbolnăvire.

**Deratizarea** este un complex de măsuri aplicate permanent în scopul distrugerii rozătoarelor (soareci și sobolani), vectori de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort și menținerea acestora la un nivel numeric redus.

Lucrările se vor executa încât să nu provoace daune de orice natură obiectivului unde se aplică tratamentul și nu vor afecta viața și sănătatea oamenilor, animalelor și mediul ambiant.

Aplicarea tratamentelor de dezinsecție, dezinfectie și deratizare se face cu respectarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației aprobate prin Ordinul Ministerului Sănătății nr.119/04.02.2014.

Dezinsecția, dezinfectia și deratizarea se vor executa în conformitate cu prevederile Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul A.N.R.S.C. nr. 82/09.03.2015.

Produsele folosite pentru efectuarea dezinsecției, dezinfectiei și deratizării vor fi însoțite de prospecte de la firmele producătoare din care să rezulte consumurile specifice și dozele de utilizare și sunt avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide.

## **CAPITOLUL IV – Fundamentarea necesității și oportunității delegării activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare**

Prezentul studiu de oportunitate se realizează în vederea analizării situației actuale și a oportunității de delegare a activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare.

Principalele aspecte ce impun realizarea studiului sunt:

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația UE;
- necesitatea asigurării unor activități publice de dezinsecție, dezinfectie și deratizare eficiente și de calitate;
- misiunea autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor comunei DOBROEȘTI.

## **Identificarea nevoilor activitatii de dezinsectie, dezinfectie si deratizare**

### **Beneficiarii activitatii**

Beneficiarii interesati de realizarea activitatii de dezinsectie, dezinfectie si deratizare in comuna DOBROEȘTI sunt:

- persoane fizice, locuitori ai comunei DOBROEȘTI;
- asociatii de proprietari/locatari;
- agenti economici care isi desfasoara activitatea pe teritoriul comunei DOBROEȘTI;
- institutii publice cu sedii sau filiale in comuna DOBROEȘTI.

UAT DOBROEȘTI, care are ca obiectiv realizarea unor servicii de dezinsectie, dezinfectie si deratizare de calitate de catre operatorul desemnat, scop in care efectueaza controlul si urmarirea activitatii de dezinsectie, dezinfectie si deratizare efectuata de catre operator.

Institutii ale statului care au ca scop protejarea mediului inconjurator, a sanatatii populatiei:

- Agentia de Protectie a Mediului
- Directia de sanatate Publica Ilfov
- Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice.

### **Analiza nevoilor diversilor beneficiari**

In general vectorii de maladii transmisibile si/sau generatoare de disconfort se numara printre obiectivele recunoscute ca fiind generatoare de impact si de risc pentru mediu si sanatatea publica.

Principalele forme de impact si de risc determinate de rozatoare (soareci si sobolani), de artropode precum si de germenii patogeni sunt:

- factorul de disconfort pe care il genereaza;
- dezvoltarea germenilor patogeni, transmitatori ai unor boli infectioase si parazitare;

Din aceste motive, beneficiarii interesati in realizarea activitatii de dezinsectie, dezinfectie si deratizare in comuna DOBROEȘTI au diverse nevoi, care vor fi analizate in cele ce urmeaza:

Beneficiarilor activitatii de dezinsectie, dezinfectie si deratizare sa nu le fie afectata sanatatea din cauza bolilor infectioase si parazitare transmisibile la om si animale;

Comuna DOBROEȘTI are ca obiective/nevoi:

- imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor prin promovarea calitatii si eficientei activitatii de dezinsectie, dezinfectie si deratizare;
- promovarea calitatii si eficienta activitatii de dezinfectie, dezinsectie si deratizare din comuna DOBROEȘTI;
- dezvoltarea durabila a serviciilor;
- protectia mediului inconjurator, cu evidentierea masurilor de protectie a mediului pe etape de dezvoltare, in concordanta cu programul de adaptare la normele Uniunii Europene;
- organizarea activitatii de dezinsectie, dezinfectie si deratizare astfel incat sa satisfaca nevoile populatiei, asociatiilor de proprietari/locatari, ale institutiilor publice si ale agentilor economici;

Operatorul activitatii de dezinsectie, dezinfectie si deratizare sa realizeze un profit in urma prestarii activitatii de dezinsectie, dezinfectie si deratizare si sa presteze activitatea in conditii de calitate;

Institutiile statului – Agentia de Protectie a Mediului, Directia de Sanatate Publica, A.N.R.S.C sunt interesate de:

- imbunatatirea calitatii vietii cetatenilor prin mentinerea unui climat de igiena;

- protejarea mediului inconjurator;

- efectele asupra resurselor de apa subterana, prin reducerea consumului excesiv de substante toxice, colectarea tuturilor recipientelor folosite si predarea acestora la o unitate de preluare deseuri toxice in vederea neutralizarii;

- evitarea poluarii solului;

- evitarea efectelor nocive asupra florei si faunei, prin masuri de protectie;

- evitarea efectelor negative asupra vietii sociale si economice a populatiei;

- evitarea depasirii nivelului de poluare fonica.

In cazul aparitiei unui focar, dezinsectia/dezinfectia/deratizarea se efectueaza obligatoriu, fara a fi necesara solicitarea proprietarului spatiului cu destinatie de locuinta, numai cu avizul sau la cererea autoritatii contractante.

### **Motive de ordin legislativ care stau la baza delegării gestiunii activitatii de dezinsectie, dezinfectie si deratizare**

Legislatia in domeniul serviciului de salubritate este reprezentata de Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localitatilor, modificata si completata, care stipuleaza ca:

**Art.6. (1)** “Autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale au competente exclusive in ceea ce priveste infiintarea, organizarea, gestionarea si coordonarea serviciului de salubritate a localitatilor ...”.

**Art.11. (3)** “ Indiferent de modalitatea de gestiune adoptata, activitatile specifice serviciului de salubritate se organizeaza si se desfasoara pe baza unui regulament al serviciului si a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale sau ale asociatiei de dezvoltare intercomunitara, dupa caz, intocmite in conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate si caietul de sarcini-cadru, elaborate si aprobat de A.N.R.S.C., prin ordin al presedintelui acesteia”.

**Art.2. lit.e.** Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare, prin delegarea gestiunii unui serviciu de utilitati publice se intelege ” actiunea prin care o unitate administrativ-teritoriala atribuie unuia sau mai multor operatori, in conditiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activitati din sfera serviciilor de utilitati publice a carui/carei raspundere o are. Delegarea gestiunii unui serviciu/unei activitati de utilitati publice implica operarea propriu-zisa a serviciului/activitatii, punerea la dispozitie a sistemului de utilitati publice aferent serviciului/activitatii delegat/delegate, precum si dreptul si obligatia operatorului de a administra si exploata sistemul de utilitati publice respectiv ...”

**Art.22.** Legea 51/2006:

(1) “Autoritatile administratiei publice locale sunt libere sa hotarasca asupra modalitatii de gestiune a serviciilor de utilitati publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritatile administratiei publice au posibilitatea de a gestiona in mod direct serviciile de utilitati publice in baza unei hotarari de dare in administrare sau de a incredinta gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competentele si responsabilitatile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilitati publice ori a uneia sau mai multor activitati din sfera respectivului serviciu de utilitati publice, in baza unui contract de delegare a gestiunii”;

(2) Gestiunea serviciilor de utilitati publice se organizeaza si se realizeaza in urmatoarele modalitati: a) - gestiune directa;

b) – gestiune delegata.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilitati publice se stabileste prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale, in baza unui studiu de oportunitate, in functie de natura si starea serviciului, de necesitatea asigurarii celui mai bun raport pret/calitate, de interesele actuale si de perspectiva ale unitatilor administrativ-teritoriale, precum si de marimea si complexitatea sistemelor de utilitati publice”.

**Art.28.** alin.(2) din Legea 51/2006:

(1) Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

(la 22-09-2016 Alin. (2) al art. 28 a fost modificat de pct. 9 al art. I din ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 58 din 19 septembrie 2016, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 738 din 22 septembrie 2016.)

(2<sup>1</sup>) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului

**Art.29.** alin.(1) si (4) din Legea 51/2006:

(1) Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

**Art.32.** alin. (1) din Legea 51/2006:

(1)” În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:

a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;

b) calitatea serviciilor furnizate/prestate;

c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;

d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;

e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice”.

Articolul 31 din Legea 98/2016 vizează așa-numitul concept ”in-house”, care a făcut obiectul unui număr important de cazuri la Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE).

Ori de câte ori o autoritate contractantă are nevoie de anumite produse, servicii sau lucrări, aceasta are în principiu două opțiuni: (i) să le achiziționeze de pe piață, sau (ii) să le realizeze intern, în cadrul propriei organizații.

Directiva 24/2016/UE și nici Directiva 25/2016/UE nu obligă autoritățile/entitățile contractante să atribuie atribuie contracte pentru desfășurarea acelor activități pe care acestea doresc să le realizeze la nivel intern. În cadrul Recitalului 5 din Directiva 24/2016/UE se precizează foarte clar faptul că *”Ar trebui reamintit că prezenta directivă nu obligă sub nicio formă statele membre să contracteze sau să externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc să le pună la dispoziție ele însele sau să le organizeze prin alte mijloace decât prin contracte de achiziții publice în sensul prezentei directive.”*

Ca atare, decizia de a externaliza sau nu anumite activități, ar urma să fie adoptată exclusiv din perspectiva necesității îndeplinirii în mod eficient a anumitor sarcini și de îndeplinirea unor obiective legate de interesul public. Cele două opțiuni ar trebui să fie analizate în etapa de planificare generală a achizițiilor – în cadrul strategiei anuale – în funcție de resursele de care dispune autoritatea contractantă respectivă.

În concluzie, în contextul primei opțiuni discutăm despre externalizarea activităților, iar această externalizare se materializează, în esență, prin atribuirea unor contracte de achiziție publică (sau de concesiune), în conformitate cu procedurile prevăzute de legislația relevantă.

În a doua ipoteză, discutăm despre așa-numitul concept ”in-house”, respectiv atunci când autoritatea contractantă decide să desfășoare anumite activități la nivel intern, fără a apela la resurse externe.

Efectuarea unor activități cu propriile resurse, se poate materializa în două forme:

- Fără crearea unei entități distincte de autoritatea contractantă, caz în care unul dintre compartimentele interne are stabilită, în cadrul atribuțiilor sale, efectuarea respectivei activități.

- Prin crearea unei entități distincte de autoritatea contractantă. În acest caz intervine întrebarea referitoare la dreptul autorității contractante de a atribui direct contracte respectivei entități, fără organizarea unei competiții.

În practică, există cazuri în care o autoritate contractantă înființează o persoană juridică distinctă (societate comercială) care poate furniza produse, presta servicii sau executa lucrări.

Într-o astfel de situație, atunci când intenționează să atribuie un contract de furnizare/servicii/lucrări, autoritatea contractantă își va pune problema dacă:

- este obligată să organizeze o procedură pentru atribuirea respectivului contract, în cadrul căreia orice operator economic interesat va putea să depună ofertă; sau

- are dreptul de a atribui contractul direct societății pe care o deține.

Conform regulii generale mai sus menționate, atunci când o autoritate contractantă intenționează să încheie un contract cu titlu oneros cu o entitate distinctă de ea înseși,

atribuirea contractului în discuție se realizează prin aplicarea uneia dintre procedurile prevăzute de legislația privind achizițiile publice.

Excepția de la regula generală mai sus definită o reprezintă situația reglementată la art. 28 din Legea 51/2006.

În linii mari, excepția se referă la situația în care entitatea distinctă de autoritatea contractantă nu reprezintă altceva decât un instrument de organizare a resurselor interne ale acesteia din urmă, ceea ce conferă autorității contractante dreptul de a-i atribui contracte fără organizarea unei proceduri de atribuire/competiții.

Printr-o jurisprudență constantă, CJUE a stabilit trei criterii/condiții majore de verificare a situațiilor de excepție în care autoritatea contractantă nu este obligată să organizeze o competiție atunci când atribuie un contract către o persoană juridică distinctă. Aceste condiții trebuie îndeplinite cumulativ și se reflectă, practic, în cuprinsul art. 31 alin. (1) din Legea 98/2016:

Autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii

În Lege se explică faptul că autoritatea contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate.

Pentru a nu obține concluzii incorecte/pripite, este necesar ca în cadrul analizei să se răspundă la o serie de întrebări, cum ar fi:

- Care sunt limitele de competență ale conducerii societății?
- Care este gradul de autonomie în adoptarea deciziilor de către conducerea societății? Este această autonomie una limitată, similară – spre exemplu – cu cea a directorului unuia dintre departamentele interne ale unei primării sau ale unui minister? Nicio decizie majoră nu poate fi adoptată de conducerea societății fără o aprobare preliminară, libertatea de decizie fiind limitată, practic, doar la aspectele ce vizează activitățile de zi cu zi prin care se asigură buna funcționare a entității respective.

- Este societatea complet subordonată, din punct de vedere practic, *de facto*, autorității contractante? Pentru o înțelegere mai clară a sensului acestei întrebări, putem invoca un exemplu din jurisprudența, unde se constata că entitatea controlată era obligată să ducă la îndeplinire orice ordine/comenzi ale autorităților publice care dețineau capitalul său, fără nicio posibilitate de a refuza execuția acestora. Mai mult, ”în calitate de instrument propriu și serviciu tehnic,” entitatea în cauză ”nu dispunea de posibilitatea de a stabili în mod liber tarifele pentru activitățile sale”. În acest sens, orice negociere este exclusă iar eventuala încheierea a unui contract nu reprezenta altceva decât formalizarea unei decizii administrative a autorității contractante.

Pentru a putea constata îndeplinirea primului criteriu, controlul exercitat de către autoritatea contractantă trebuie, în consecință, să fie unul efectiv și nu unul formal.

Faptul că societatea este organizată separat de autoritatea contractantă, având personalitate juridică distinctă, devine nerelevant într-un astfel de caz, deoarece această așa-zisă independență este una formală și nu reală.

Nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate

La modul general, se consideră că participarea privată la capitalul societății exclude posibilitatea ca autoritatea contractantă să exercite asupra respectivei societăți un control similar cu cel pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii; cu alte cuvinte, participarea privată anulează posibilitatea de îndeplinire a primului criteriu. Mai mult, interesele investitorului privat vor fi mai puțin conectate la interesul public, ceea ce implică, în principiu, o orientare mai pregnantă către piață.

Un aspect specific, care nu apare precizat explicit în lege, dar care ar putea rezulta implicit din logica regulii ”in-house” este acela referitor la încadrarea societății înseși în categoria autorităților contractante. Chiar dacă are, în principiu, un caracter comercial, această entitate este cel mai probabil autoritate contractantă, deoarece prin modul în care acționează



pe piață, aceasta nu este supusă presiunii competiționale, a fost înființată pentru a desfășura activități de interes public, și, ca atare, trebuie considerată un organism de drept public!

### **Motive de ordin economico-financiar care stau la baza delegării gestiunii activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare**

Argumentul care stă la baza atribuirii directe a activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare constă în asigurarea unui serviciu de calitate cu societatea proprie.

Acest serviciu de calitate este posibil numai cu personal calificat suficient și adecvat de mare, dotări cu instalații și echipamente specifice efectuării acestei activități, prin asigurarea unor spații de depozitare adecvate a aparaturii specifice activității, folosirea de substanțe biocide de calitate și aprobate de Comisia Națională pentru Produse Biocide, asigurarea de investiții adecvate.

### **Motive legate de protecția mediului care stau la baza delegării gestiunii activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare**

Pe perioada derulării contractului de delegare a activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare:

- se vor respecta condițiile impuse de avizul de mediu, dacă este cazul;
- operatorul va implementa condițiile ce se stabilesc prin acte normative, emise de autoritățile de mediu competente, cu modificări și completări ulterioare, conform unor programe de conformare la cerințele de mediu;
- unde nu se îndeplinesc prevederile O.G.195/2005 cu modificările și completările ulterioare privind protecția mediului, se aplică sancțiuni corespunzătoare.

Încălcarea obligațiilor de mediu este responsabilitatea exclusivă a operatorului și acesta va suporta sancțiunile aplicate în acest sens.

### **Motive de ordin social care stau la baza delegării gestiunii activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare**

Prin creșterea nivelului calitativ al activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare populația va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit de o creștere a nivelului de sănătate.

### **Beneficiile atribuirii directe a activității de D.D.D.**

Prin realizarea delegării prin atribuire directă a activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare se va putea obține raportul optim între tarife și calitatea ridicată a serviciilor.

## **Capitolul V - Fundamentarea tarifelor la activitățile specifice activității de dezinsecție, dezinfectie și deratizare**

Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților sunt aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.640/2023.

### **ART. 12**

(1) Operatorii care desfășoară activitatea de dezinsecție, dezinfectie și deratizare fundamentează, corespunzător tratamentelor aplicate la obiectivele din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale prevăzute la art. 104 din Regulamentul-cadru al

serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015, cu modificările și completările ulterioare, următoarele tarife:

a) pentru tratamentele de dezinsecție:

- (i) tarif dezinsecție spații deschise, terenuri ale instituțiilor publice din subordine, parcuri, spații verzi, cimitire, maluri de lac, piețe, târguri, oboare, bălciuri și alte asemenea;
- (ii) tarif dezinsecție clădiri ale unităților sanitare din subordine;
- (iii) tarif dezinsecție clădiri ale instituțiilor publice din subordine, ale decât unitățile sanitare;
- (iv) tarif dezinsecție cămine și canalele aferente rețelelor edilitare, aferente rețelelor de alimentare cu apă, canalizare, alimentare cu energie termică și alte asemenea;
- (v) tarif dezinsecție metrou, spații tehnologice și spații destinate publicului,
- (vi) tarif dezinsecție subsoluri umede sau inundate ale instituțiilor publice din subordine;
- (vii) tarif dezinsecție depozite de deșeuri municipale, stații de compostare a deșeurilor biodegradabile, stații de transfer, stații de sortare și alte instalații de tratare a deșeurilor.

b) pentru tratamentele de dezinfecție: tarifele corespondente aferente obiectivelor prevăzute la lit. a) și, după caz, tariful de dezinfecție mijloace de transport în comun;

c) pentru tratamentele de deratizare: tarifele corespondente aferente obiectivelor prevăzute la lit. a) și tariful de deratizare pentru zonele demolate și/sau nelocuite.

(2) Toate tarifele prevăzute la alin. (1) lit. a) – c) se fundamentează în lei/mp sau lei per multiplu ai metrului pătrat.

Activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare se efectuează în conformitate cu Regulamentul privind organizarea și funcționarea acestei activități și a Caietului de sarcini.

Contravaloarea acestor lucrări se facturează lunar de către operator în favoarea beneficiarului, conform tarifelor aprobate, în baza Procesului-Verbal de execuție a lucrărilor, de către persoanele împuternicite din cadrul operatorului și a beneficiarului, cel târziu până la data de 15 ale lunii următoare celei în care s-au efectuat lucrările.

## **Capitolul VI - Stabilirea procedurii optime pentru atribuirea contractului de delegare**

Modalitatea de delegarea gestiunii activității de D.D.D prin atribuire directă, în temeiul art. 28, alin. (2) litera b), coroborat cu art. 28 alin. (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare, societății ECOSAL SERV DOBROEȘTI S.R.L., înființată de autoritatea deliberativă ale unităților administrativ-teritoriale a COMUNEI Dobroești.

În procesul de atribuire și executare a contractelor de delegare a gestiunii serviciului, Consiliul Local al COMUNEI Dobroești, a avut în vedere obținerea celui mai bun raport cost-calitate, precum și asigurarea condițiilor necesare satisfacerii nevoilor de interes public general ale colectivităților locale.

## **Capitolul VII - Redevența**

Conform art. 29 alin.(11) lit m) din Legea nr. 51/2006 nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul

Având în vedere că nu se pun la dispoziția operatorului mijloace din domeniul public pentru realizarea activității de D.D.D., redeventa va fi zero.

### **Capitolul VIII - Durata delegării gestiunii**

În conformitate cu art. 32 din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, "durata unui contract de delegare a gestiunii este limitată", iar în cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să analizeze eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciului, după caz.

### **Capitolul IX - Concluzii**

**Rezultatele studiului privind opțiunile pentru prestarea activității de D.D.D., scot în evidență faptul că cea mai bună opțiune a UAT Comuna Dobroești în ceea ce privește modul de organizare a serviciului de salubritate este prestarea activității în modalitatea, adică aplicarea pârghiilor legale în vigoare, în prezent, și asigurarea continuității serviciului de salubritate prin societatea proprie a Consiliului Local.**

Prestarea activității de DDD în modalitatea gestiunii directe prin societatea proprie va avea ca rezultat îmbunătățirea calității serviciului public de salubritate prin: controlul direct al autorității locale asupra operațiunilor de DDD; eliminarea obiectivului de maximizare a profitului, specific operatorilor privați; co-interesarea operatorului public de salubritate pentru rezolvarea cauzei problemelor de salubritate, lucru imposibil în cazul operatorului privat, care „dorește existența problemei pentru a încasa contravaloarea prestației”.

De asemenea, prin prestarea activității prin propria societate se vor reduce cheltuielile aferente activității prin numeroase instrumente, printre care: mecanizarea operațiunilor; eficientizarea resursei umane și reducerea/anularea pierderilor materiale rezultate din slaba gestionare a resursei umane; anularea marjei de profit specifică operatorului privat; costuri minime pentru prestațiile suplimentare programelor stabilite în contract; reducerea cheltuielilor Primăriei cu monitorizarea și controlul salubrității.

În conformitate cu prevederile art. 22 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor.

Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii

Se apreciază că atribuirea directă a contractului de delegare propriei societăți asigură posibilitatea gestionării eficiente a serviciului, și asigură continuitatea activităților specifice serviciului de salubritate în condiții de eficiență și suportabilității tarifelor de către cetățenii Comunei Dobroești.

Primarul COMUNEI Dobroești, cel care a întocmit studiul de oportunitate, recomandă atribuire directă, în temeiul art. 28 alin. (2) și (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 51/2006, modificată și completată prin O.U.G. nr. 58/2016, societății „ECOSAL SERV DOBROEȘTI S.R.L.”, cu acționar unic Comuna Dobroești ca o soluție certă a unui management eficient.

Având în vedere analiza efectuată în prezentul Studiu de Oportunitate asupra situației actuale sistemelor publice de salubritate, precum și a obiectivelor strategiei de dezvoltare a serviciilor de salubritate, este evident că alternativa atribuirii serviciilor către un operator

înființat la nivelul Consiliului Local al Comunei Dobroești reprezintă soluția optimă pentru obținerea celui mai bun raport calitate/cost pentru serviciile de salubritate, din următoarele considerente:

- operatorul astfel înființat are personal adecvat pentru a presta servicii de calitate.
- menținerea unor tarife ce pot fi suportate cu ușurință de utilizatori

ECOSAL SERV DOBROEȘTI S.R.L. va întocmi și va transmite la A.N.R.S.C. cererea de acordare a licenței, astfel încât să-i fie eliberată licența în termenul legal de 90 zile de la data semnării contractului, conform dispozițiilor art. 49 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare

În conformitate cu art. 12 din Legea 101/2006, actualizată, și ținând cont de specificitatea comunei Dobroești, de problemele sociale, și de impactul asupra mediului se recomandă ca serviciul de salubritate să fie gestionat direct prin intermediul unei societăți comerciale cu asociat unic Consiliul Local.

De asemenea, Comuna Dobroești, prin încredințarea gestiunii directe poate dezvolta serviciul de salubritate prin raportare la nevoile cetățenilor și poate asigura respectarea principiilor care se referă la aspectele sociale ale comunei, cum ar fi:

- responsabilitatea față de cetățeni; - nediscriminarea și egalitatea de tratament al tuturor utilizatorilor serviciului de salubritate;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- evidența exactă asupra cantităților de deșeuri;
- îmbunătățirea și adaptarea serviciului de salubritate la particularitățile și nevoile comunei;

Din analiza prezentată rezultă că soluția cu cel mai mare grad de rentabilitate și cele mai puține riscuri pentru Comuna Dobroești este gestiunea directă a activității de D.D.D. din cadrul serviciului de salubritate prin intermediul unei societăți comerciale cu asociat unic, Consiliul Local.

În concluzie, putem afirma că gestiunea directă, prin entități specializate ale consiliilor locale este soluția cea mai eficientă și rapidă pentru a asigura curățenia, gradul de confort și civilizație în comuna Dobroești.

Intocmit,

**Secretar,**

**Presedinte,**