



ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI
DOBROEȘTI



PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 16/2026
*pentru interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza
U.A.T. Dobroești, astfel cum sunt reglementate prin O.U.G. nr. 77/2009
privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc*

Analizând temeiurile juridic:

- a. art. 120 și art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția Românie, republicată;
- b. art. 3 și art. 4 alin (1)-(4), art. 8 și art. 9 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr.199/1997;
- c. O.U.G. nr. 7/2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale;
- d. O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc;
- e. Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată;
- f. Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare ;
- g. Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- h. art. 129 alin. (2) lit. b și lit. d coroborat cu alin 7 lit. (c) si lit. (g) , alin 14 din Codul administrativ adoptat prin O.U.G. nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare
- i. Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- j. Legea nr. 24 / 2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Luând în considerare

- a. referatul de aprobare al d-lui. Condu Valentin-Laurențiu, în calitate de Primar;
- b. referatul de specialitate înregistrat sub nr. 8261 / 26.02.2026, întocmit de către dl. Olteanu Andrei Ionuț – Șef serviciu taxe și impozite locale.

În temeiul prevederilor art. 136, alin. (1), (2), (3) și (4), art. 139 alin. (1), art. 140 alin. (1), art. 154 alin. (1) art. 196 alin. 1 lit. a precum și ale art. 243 alin. (1) lit. a) . din Codul Administrativ adoptat prin O.U.G. nr. 57 / 2019, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI DOBROEȘTI

întrunit în a ședință din 2026

adoptă prezenta

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. (1) Pe teritoriul U.A.T. Dobroești, județ Ilfov, în zone rezidențiale conform P.U.G. Dobroești, se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc, în locații fizice, astfel cum sunt reglementate prin O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv: săli de jocuri tip slot-machine, agenții de pariuri, cazinouri, cluburi de poker și săli de bingo.

(2) Interdicția prevăzută la alin. (1) se aplică tuturor formelor de organizare a jocurilor de noroc desfășurate (în locații fizice) pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, indiferent de tipul activității sau de modalitatea de exploatare.

Art. 2. (1) Operatorii economici care, la data adoptării prezentei hotărâri, dețin autorizații de exploatare valabile pentru activități de jocuri de noroc în locații fizice, pot continua activitatea în locații fizice până la expirarea perioadei de autorizare.

(2) În perioada prevăzută la alin. (1), operatorii existenți au obligația de a respecta toate condițiile legale aplicabile și de a comunica Primarului U.A.T. Dobroești, prin registratura U.A.T. Dobroești (inclusiv prin mijloace electronice), în termen de 24 de ore, orice act/măsură a Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc privind suspendarea/retragerea autorizației/licenței ori sistarea/încetarea activității.

(3) De la data expirării autorizațiilor aflate în curs, în locații fizice, interdicția prevăzută la art. 1 devine pe deplin aplicabilă, fără posibilitatea prelungirii sau reînnoirii autorizațiilor locale.

Art. 3 (a) Taxa locală datorată pentru obținerea autorizației de funcționare în locații fizice, este calculată în funcție de suprafața spațiului în care se desfășoară activitatea astfel:

a. pentru suprafețele de până la 499 m² se percepe o taxă anuală de 4.000 lei;

b. pentru suprafețele mai mari de 500 m² se percepe o taxă anuală de 8.000 lei;

(b) Autorizația de funcționare la nivel local se eliberează până la sfârșitul anului calendaristic (31 decembrie inclusiv), indiferent de data depunerii solicitării.

Art. 4 Nerespectarea prevederilor prezentei hotărâri atrage răspunderea contravențională, civilă sau penală, după caz, potrivit legislației în vigoare. Constatarea faptelor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către autoritățile competente, în condițiile O.U.G. nr. 77/2009 și ale celorlalte acte normative incidente.

Art. 5 Primarul comunei Dobroești prin aparatul de specialitate va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri

Art. 6 Prezenta hotărâre poate fi contestată în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/ 2004, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 7 Prezenta hotărâre are caracter normativ și intră în vigoare la data de 1 aprilie 2026, cu respectarea regimului tranzitoriu prevăzut la art. 2.

Art. 8 Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin grija secretarului comunei și se transmite prin intermediul secretariatului Consiliului Local, către:

- Instituția Prefectului Județului Ilfov ;
- structura Arhitect Șef;
- Serviciul Poliția Locală;
- Compartiment relații cu publicul, secretariat, registratură din Primăria Dobroești;
- prin afișare la sediul Primăriei Dobroești cât și pe site-ul www.primariadobroesti.ro;

PRIMAR,
CONDU VALENTIN LAURENȚIU

AVIZEAZĂ PENTRU LEGALITATE
p. Secretar General,
Adriana Dumitru Geolea



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre pentru interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza U.A.T. Dobroești, astfel cum sunt reglementate prin O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

Analizând referatul de specialitate înregistrat sub nr. 8261 / 26.02.2026, întocmit de către dl. Olteanu Andrei Ionuț – Șef serviciu taxe și impozite locale,

Potrivit disp. art. 18¹ alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, astfel cum a fost modificată și completată prin O.U.G. nr. 7/2026, Consiliul Local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc în locații fizice.

Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr. 7/2026.

De menționat este faptul că, până la adoptarea acestei ordonanțe, licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permiteau unui operator autorizat să își desfășoare activitatea pe întreg teritoriul țării, fără alte avize, aprobări sau taxe locale. În acest context, autoritățile publice locale erau doar notificate înainte de începerea activității, neavând atribuții decizionale sau reglementări privind amplasarea ori limitarea acestei activități pe raza teritorială.

Prin această ordonanță, OUG nr. 7/2026, Guvernul României a acordat consiliilor locale ale UAT-urilor posibilitatea de a decide, prin hotărâre, DACĂ pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

Altfel spus, se acordă un rol activ autorităților administrației locale pentru reglementarea și controlul desfășurării jocurilor de noroc pe teritoriul UAT. Practic, această intervenție legislativă întărește principiul autonomiei locale consacrat pein Constituția României, iar autoritățile locale nu mai exercită un simplu rol de executare, prin notificările primite privind desfășurarea acestor tipuri de activități, neavând nicio pârghie reală de decizie.

Astfel, Comuna Dobroești are un caracter preponderent rezidențial, cu o dinamică accentuată și accelerată a dezvoltării locative.

În acest sens, dependența de jocuri de noroc este recunoscută drept o formă de dependență comportamentală cu efecte semnificative asupra sănătății psihice și echilibrului financiar al persoanelor afectate. Realitatea cotidiană arată că astfel de activități pot conduce la dificultăți materiale, la acumularea de datorii și la destabilizarea situației personale și familiale a celor implicați, cu consecințe care depășesc sfera individuală și se răsfrâng asupra întregii comunități.

Mai mult decât atât, existența și concentrarea spațiilor destinate jocurilor de noroc în zone rezidențiale sau în proximitatea unor obiective de interes public sporesc riscul expunerii tinerilor și al persoanelor vulnerabile la acest tip de activitate. În numeroase situații, resursele financiare destinate nevoilor de bază ale gospodăriilor sunt redirecționate către astfel de activități, afectând stabilitatea economică a familiilor și generând tensiuni sociale.

Mai învederez faptul că activitățile de jocuri de noroc în locații fizice sunt activități economice licite la nivel național, însă pot genera efecte sociale și comunitare semnificative, inclusiv:

- a. creșterea vulnerabilității sociale;
- b. expunerea persoanelor tinere la comportamente adictive;
- c. afectarea ordinii și liniștii publice;
- d. presiuni indirecte asupra serviciilor sociale și medicale.

Măsura propusă constă în interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza U.A.T. Dobroești, pe durată nedeterminată, în zonele rezidențiale, altfel spus în zonele de locuit – blocuri, case.

Hotărârea are caracter normativ, general și impersonal, fiind aplicabilă tuturor operatorilor economici, fără discriminare. Interdicția nu afectează licențele de organizare și autorizațiile de exploatare emise de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, ci stabilește cadrul local în care activitatea poate fi desfășurată, în conformitate cu competența conferită de art. 18¹ din OUG nr. 77/2009.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”. Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire).

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Proiectul nu este împotriva unor afaceri ci pentru demnitatea cetățenilor comunei Dobroești, pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a hotărârii, dețin autorizații valabile, aplicarea măsurii intervine la expirarea perioadei de autorizare, cu respectarea dispozițiilor tranzitorii prevăzute de actul normativ de modificare.

Ingerința în libertatea economică este justificată de:

- a. promovarea și adoptarea, în temeiul unei competențe exprese conferite de lege
- b. existența unui interes public major și protejarea interesului public local;
- c. nu are caracter retroactiv
- d. impactul social sistemic;
- e. obligația de prevenție.
- f. nu afectează situații juridice definitiv constituite;

Mai mult decât atât, măsura este proporțională cu scopul urmărit, întrucât este:

- a. generală;
- b. impersonală;
- c. nediscriminatorie;
- d. aplicabilă uniform;
- e. fundamentată obiectiv.

Recunoscând rolul activ al autorităților deliberative locale, opțiunea pentru interdicție parțială reprezintă o decizie publică locală, aflată în limitele legii.

Analizând faptul că sunt întrunite condițiile legale pentru soluționarea acestei solicitări, prin exercitarea atribuțiilor prevăzute de art. 155 alin. (1) lit. d) și art. 129 alin. (1) și alin. (2) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, supune spre aprobare Consiliului Local proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice, în zone rezidențiale, respectiv în zone în care nu sunt sau nu se permite construirea de locuințe, conform PUG, pe raza U.A.T. Dobroești.

Înainte de Consiliul Local Dobroești spre dezbateri și aprobare, Proiectul de hotărâre în forma prezentată.

PRIMAR
CONDU VALENTIN LAURENȚIU